



Adviesraad Sociaal Domein Zuidplas

secretaris@adviesraadsociaaldomeinzuidplas.nl

www.adviesraadsociaaldomeinzuidplas.nl

Jaarverslag en Financieel Verslag

2021

Jaarverslag

Inleiding

Ook 2021 stond in het teken van Covid-19, de verschillende varianten van dit virus en de vaccins tegen het virus. Het jaar begon met een lockdown vanwege de alpha-variant. Dat betekende afstand houden, minder contacten onder andere door beperkt bezoek thuis, sluiting van de horeca, geen evenementen, minder mogelijkheden tot sport, sluiting van scholen, enz. Maatregelen die invloed hebben op het sociale welzijn. Halverwege het jaar ging het land weer open en was er hoop op een spoedige afloop van deze pandemie doordat velen (tweemaal) gevaccineerd waren. De delta-variant maakte het er echter niet beter op en het jaar eindigde met booster en een lockdown vanwege de omikron-variant.

Over de gevolgen van Covid voor het sociaal domein is (nog) weinig bekend. In 2020 werd voor 2021 gevreesd voor een toename van werkloosheid, financiële problemen, huiselijke problemen en huiselijk geweld. Het lijkt erop dat die vrees niet bewaarheid is. Wel zijn er zorgen dat veel (nog) onder de oppervlakte blijft. Bijvoorbeeld bij jongeren waar psychische problemen ontstaan door schoolsluiting en de beperking van contacten met leeftijdsgenoten. De problemen die nu ontstaan zouden weleens hardnekkig kunnen zijn en te zijner tijd het beroep op de jeugdzorg en ggz vergroten. Daarnaast zijn er ook zorgen over de thuiszorg. Vanwege Covid krijgen mensen minder of korter ziekenhuiszorg en hebben dan meer thuiszorg nodig. De werkdruk in de thuiszorg was al hoog en samen met de personeelskrapte zal deze nog verder stijgen waardoor de zorg onder druk komt te staan.

Ondanks Covid-19 heeft de adviesraad zijn werk gewoon kunnen voortzetten. In plaats van de gebruikelijke vergaderingen in de dorpen van Zuidplas hebben we dit jaar veel online vergaderd, zowel als adviesraad als ook met het dagelijks bestuur. De adviesraad heeft daarvoor een ZOOM-abonnement afgesloten. Ook de overleggen met de gemeente, ambtenaren en het college, de collega-adviesraden van Capelle, Krimpen en Lansingerland (CKLZ) en het Vertegenwoordigend Overleg met GR IJsselgemeenten zijn met uitzondering van een korte periode rond de zomer online gehouden.

Taak van de adviesraad

De taak van de adviesraad volgt uit de Integrale Verordening Sociaal Domein Zuidplas:

Integrale Verordening Sociaal Domein Zuidplas 2020

Artikel 73. Taken van de adviesraad

1. De adviesraad adviseert het college gevraagd of ongevraagd over:
 - a. de voorbereiding, ontwikkeling, en evaluatie van beleid binnen het sociaal domein, bestaande uit de Participatiewet, Jeugdwet en Wmo 2015. Dit geldt ook voor beleidsvoorstellen en evaluatie uit andere beleidsvelden dan de Participatiewet, Jeugdwet en Wmo 2015 indien het deze drie wetten uit het sociaal domein wel raakt;
 - b. beleidsvoorstellen binnen het sociaal domein die door de gemeente in regionaal verband ontwikkeld zijn. Daartoe onderhoudt de adviesraad contacten met de adviesraden uit de regio om de advisering hierover af te stemmen.
2. De adviesraad adviseert via vertegenwoordiging in de cliëntenraad van de GR IJsselgemeenten over de (door klanten ervaren kwaliteit van de) uitvoering van het beleid van de Participatiewet.
3. De adviesraad is een van de partijen die door de gemeente betrokken worden bij het opstellen van nieuw beleid binnen het sociaal domein.
4. De adviesraad signaleert relevante trends en ontwikkelingen en/of knelpunten op het gebied van het beleid binnen het sociaal domein.
5. De adviesraad houdt zich niet bezig met en is niet bevoegd om te adviseren of te handelen naar aanleiding van individuele klachten of problemen tenzij er duidelijke gevolgen zijn voor het algemeen beleid.

Uitgebrachte adviezen

In 2021 heeft de adviesraad:

- acht adviezen uitgebracht aan het college,
- een keer gereageerd op een reactie van het college op een advies,
- een reactie gegeven op *Trends verkend voor Zuidplas*, een publicatie van de burgemeester,
- een brief geschreven aan het college in verband met het uitstel van Zuidplas Ondersteunt!
- een advies uitgebracht aan GR IJsselgemeenten.

In zijn adviezen beziet de adviesraad de voorstellen kritisch vanuit het gezichtspunt van de burger of van de gebruiker van de regeling en plaatst op grond daarvan vragen en kanttekeningen bij de voorstellen en formuleert een advies.

Een aantal adviezen wordt hier kort beschreven.

Bijzonder wat betreft werkwijze was het Advies TONK (steunmaatregel ivm Covid) omdat dit is opgesteld door de adviesraden van Capelle aan den IJssel, Krimpen aan den IJssel en Zuidplas samen en vervolgens is aangeboden aan het eigen college. De adviesraden waren positief over het voorstel TONK maar hadden wel enkele vragen en opmerkingen.

In september hebben de adviesraden, weer gezamenlijk, gereageerd richting GR IJsselgemeenten over een concept voor de brochure Rechten en Plichten. De adviesraden vinden het concept erg uitgebreid en niet erg toegankelijk. Ze bepleiten een andere aanpak en willen daarover graag in gesprek met GR IJsselgemeenten. GR IJsselgemeenten gaat, na enig overleg over de brochure, verder met de eigen opzet.

Het advies over de Regiovisie Jeugd en Wmo heeft betrekking op de regio Midden-Holland. Een eerste ronde met de vraag aandachtspunten te melden is georganiseerd vanuit de regio. De adviesraad heeft een aantal aandachtspunten aangeleverd.

De regionaal opgestelde conceptvisie is door de verschillende colleges in Midden-Holland aan 'hun' adviesraad gestuurd waarna deze, door het ontbreken van een regionale overlegstructuur, elk afzonderlijk hebben gereageerd.

De suggesties die wij hebben gedaan voor de Regiovisie zijn door het college niet overgenomen.

In maart heeft de adviesraad een brief aan het college gestuurd om zijn grote zorgen uit te spreken over het (herhaald) uitstellen (van 1 april naar 1 juli na eerder uitstel van 1 januari naar 1 april) van de overgang van Welzijn Zuidplas en het sociaal team naar de nieuwe Stichting Zuidplas Ondersteunt!

De adviesraad heeft voor het eerst, uit eigener beweging, een advies gegeven over de begroting van de gemeente in dit geval de zomernota en het bijbehorende herstelplan. De adviesraad adviseerde voorzichtig te zijn met bezuinigingen die nadelig kunnen uitpakken voor mensen die voor hulp op de gemeente zijn aangewezen.

Als laatste heeft de adviesraad dit jaar gereageerd op het door de burgemeester geschreven *Trends verkend voor Zuidplas* omdat in deze publicatie nauwelijks aandacht besteed wordt aan het sociaal domein. Wij hebben de burgemeester uitgenodigd voor een gesprek. De burgemeester heeft de uitnodiging aangenomen en het gesprek zal in 2022 worden gepland.

Uitgebrachte adviezen 2021

datum	titel
2021-01-10	Aandachtspunten tbv Regiovisie Jeugdhulp en Wmo
2021-01-18	Advies beslistermijn gemeentelijke schuldhelpverlening (gshv)
2021-01-18	Advies eerste wijziging integrale verordening sociaal domein Zuidplas
2021-03-02	Brief aan het college nav uitstel Zuidplas Ondersteunt!
2021-03-15	Advies TONK-Zuidplas
2021-03-16	Brief ivm reactie college op ons advies beslistermijn gshv
2021-04-26	Advies Omgevingsvisie
2021-04-26	Advies Regiovisie Jeugd en Wmo
2021-05-08	Advies aanbesteding Wmo hulpmiddelen
2021-07-02	Advies over zomernota en herstelplan*
2021-09-06	Reactie adviesraden Capelle, Krimpen en Zuidplas op brochure rechten en plichten IJsselgemeenten
2021-09-20	Advies cliëntervaringsonderzoeken Jeugd en Wmo 2020
2021-10-18	Reactie op Trends verkend voor Zuidplas*

*	Advies eigener beweging
De adviezen en de reactie van het college daarop zijn te vinden op de website van de adviesraad: www.adviesraadsociaaldomeinzuidplas.nl	
Bij de behandeling van het desbetreffende onderwerp in de gemeenteraad wordt het advies en reactie van het college gepubliceerd via het raadsinformatiesysteem.	

Werkwijze van de adviesraad

Door Covid zijn dit jaar de meeste vergaderingen online gehouden, zowel van de voltallige adviesraad als van het dagelijks bestuur. De goede gewoonte om afwisselend in de dorpen van Zuidplas is daardoor doorbroken. We hopen dat in 2022 weer op te kunnen pakken.

Opstellen advies door de leden

De evaluatie van de adviesraad in 2018 heeft geresulteerd in een verandering van de werkwijze. Kort gezegd: een meer coördinerende rol voor het dagelijks bestuur (db) en een grotere rol voor de leden en werkgroepen bij het voorbereiden van adviezen.

Wat wel en wat niet

Bij zijn werkzaamheden moet de adviesraad onderkennen dat hij, gegeven zijn beperkte mogelijkheden, vooral 'naar bevind van zaken' zal moeten handelen. Dat wil zeggen vaak reageren op vragen van het college, soms door zelf actie te ondernemen en soms door actief te zijn op het regionaal niveau omdat daar relevante ontwikkelingen plaatsvinden.

Werkgroepen

De adviesraad gebruikt zijn werkgroepen om de interesses en deskundigheid van de leden optimaal te gebruiken en om zijn leden te betrekken bij het voorbereiden en opstellen van (concept)adviezen. Het gaat om de volgende werkgroepen: Werk en inkomen, Zorg en welzijn, Jeugd en onderwijs en Wonen, Infrastructuur en Integratie.

Wat betreft het proces van het vaststellen van adviezen is er weinig veranderd behalve dat ook hier de voorbereiding vooral via e-mail is gegaan en de vaststelling per ZOOM-vergadering.

Daarnaast heeft de adviesraad dit jaar twee keer een cursus gevolgd.

De eerste had betrekking op de Participatiewet en de rol van de adviesraad bij de implementatie en uitvoering van deze wet. Deze cursus is online gehouden.

De tweede cursus ging over de rol van de adviesraad in een veranderende omgeving, vooral de grote maatschappelijke ontwikkelingen. Een les was dat de adviesraad bij de advisering ook moet bezien hoe het beleid past in de 'grote' ontwikkelingen. Deze cursus kon, in twee groepen, fysiek gegeven worden.

Beide cursussen zijn positief gewaardeerd.

Leden

De adviesraad telde 2021 12 leden (het maximum is 15). Halverwege het jaar liep de eerste termijn van twee leden af. Beiden hebben verlengd, waarvan een lid voor maximaal een jaar. Een lid heeft aangegeven in 2022 te stoppen vanwege een verhuizing naar een andere gemeente. Van een ander lid loopt eind 2022 de tweede zittingstermijn af.

Daarom was er dit jaar extra aandacht voor ledenwerving.

Een eerste actie resulteerde in twee nieuwe leden waarvan een in verband met het aanvaarden van een nieuwe baan buiten Zuidplas afhaakte.

De andere kandidaat heeft de laatste vergaderingen van 2021 bijgewoond. Haar voordracht is inmiddels geaccepteerd door het college. Wanneer de installatie is, is in verband met Covid nog onduidelijk.

Een tweede actie resulteerde in drie reacties. Met twee kandidaten zijn inmiddels gesprekken gevoerd en zij zullen worden voorgedragen aan het college. Met de derde kandidaat is het gesprek begin 2022.

De voorzitter, Machteld Dutman, heeft, zoals eerder afgesproken, laten weten niet een tweede termijn als voorzitter te willen. Zij wil wel lid blijven van de adviesraad. Aad van Sprang heeft aangegeven de voorzittersrol te willen overnemen. De formele voordracht door de adviesraad aan het college en de benoeming volgt volgend jaar.

De secretaris heeft aangegeven volgend jaar te stoppen en zijn lidmaatschap van de adviesraad te beëindigen. Jolande Eliëns heeft de adviesraad laten weten kandidaat te zijn voor de secretarisfunctie.

Voor het overzicht van de leden en rooster van aftreden zie de bijlage.

Contacten

De adviesraad heeft in 2021 ongeveer om de zes weken overleg gehad met ambtenaren van de gemeente Zuidplas. Dit **ambtelijk overleg** had betrekking op adviesonderwerpen maar ook op zaken die binnen het adviesterrein van de adviesraad vallen. Het gaat dan bijvoorbeeld over ontwikkelingen bij het sociaal team, jeugdzorg, huishoudelijke hulp en dit jaar natuurlijk de gevolgen van Covid. Dit overleg wordt door de adviesraad als constructief ervaren. Op basis van de opmerkingen en vragen van de adviesraad worden meerdere beleidsambtenaren soms direct, soms via een schriftelijke bijdrage betrokken bij dit overleg.

Met het college (**bestuurlijk overleg**) is ook dit jaar een aantal keren gesproken over beleidsmatige onderwerpen. Zowel met ambtenaren als met het college is gesproken over het feit dat veel en steeds meer beleid in het sociaal domein op regionaal niveau wordt bepaald; door regionale samenwerking en door verbonden partijen. Dit werkt negatief uit voor de lokale democratie. Niet alleen voor de gemeenteraad maar ook voor de participatierol die de adviesraad heeft op het sociaal domein en die vooral gemeentelijk is. Wat betreft de regionale afspraken heeft de adviesraad het college de suggestie gedaan de informatie, voorlichting en adviesvraag regionaal te coördineren richting de adviesraden. Op deze suggestie is positief gereageerd.

Nieuw dit jaar was een eerste overleg met **adviesraden uit Midden-Holland**.

Aanleiding was de advisering over de Regiovisie Jeugd en Wmo en de onderkenning dat beleid steeds meer regionaal of in ieder geval via regionaal overleg tot stand komt. Dat betekent dat de rol van de adviesraden onder druk komt te staan omdat deze gemeentelijk is.

Het initiatief voor dit overleg is genomen door de Goudse Adviesraad Sociaal Domein en door de andere adviesraden positief opgepakt. Het is de bedoeling in 2022 te bezien hoe dit overleg meer handen en voeten gegeven kan worden.

De adviesraad heeft ook in 2021 weer geregeld overleg gehad met de **adviesraden van Capelle aan den IJssel, Krimpen aan den IJssel en Lansingerland**. In die bijeenkomsten wordt een bepaald onderwerp besproken, bijvoorbeeld hoe de toegang tot de voorzieningen in het sociaal domein is geregeld. Daarnaast komen lopende zaken en ontwikkelingen bij de adviesraden aan de orde.

In 2021 is na een lange voorbereiding gestart met het '**vertegenwoordigend overleg**', het overleg tussen de adviesraden van Capelle, Krimpen en Zuidplas en GR IJsselgemeenten. Eind 2021 is door de adviesraden - maar ook door GR IJsselgemeenten en de ambtenaren - geconcludeerd dat dit overleg niet aan de verwachtingen voldoet. Afsproken is dat de adviesraden in 2022 een voorstel zullen doen over hoe zij het overleg zouden willen invullen. Daarna volgen gesprekken met ambtenaren en GR IJsselgemeenten. De moeizame gang van zaken is in een overleg besproken met het college. Afsproken is dat de adviesraad ook met het college spreekt over hoe het overleg een zinvol vervolg kan krijgen.

GR IJsselgemeenten is een gemeenschappelijke regeling van de gemeenten Capelle, Krimpen en Zuidplas die de Participatiewet voor deze gemeenten uitvoert. Het gaat om het verstrekken van uitkeringen en het handhaven van de wet en om het vergroten van de participatie (arbeidsmarkt of maatschappelijk) van uitkeringsgerechtigden. Daarnaast verzorgt IJsselgemeenten (een deel van) de gemeentelijke schuldhulpverlening en (in 2022) een deel van de inburgering.
Zie: www.ijsselgemeenten.nl

Ook in 2021 heeft de adviesraad via een van de leden deelgenomen aan de vergaderingen van **KernKracht**. In deze bijeenkomsten worden de ontwikkelingen in de regio besproken en daarnaast specifieke onderwerpen

KernKracht komt op voor de belangen van mensen die te maken hebben met een psychische kwetsbaarheid, verslavingszorg en de maatschappelijke opvang en dak- en thuislozen binnen de regio Midden-Holland. Daarnaast zet KernKracht zich in om de positie van deze doelgroep te versterken.
Zie: www.kernkracht.nl

De eerder afgesproken structurele contacten tussen de adviesraad en de **Jongerenraad** zijn er in 2021 nauwelijks geweest. Waarschijnlijk mede door de Covid-maatregelen. De adviesraad heeft vanuit de Jongerenraad een reactie ontvangen op het "Herstelplan 2.0 bij de Zomernota". Enkele vergaderingen waren gepland op vrijdagavonden. Voor 2022 wordt er mede op initiatief van wethouder Verbeek gezocht naar andere avonden.

Verder hebben leden van de adviesraad vergaderingen van de gemeenteraad bijgewoond (dit jaar de meeste via streaming) en verschillende door de gemeente(raad) georganiseerde informatieavonden en participatiebijeenkomsten (online).

Een of meer leden hebben deelgenomen aan diverse bijeenkomsten georganiseerd door de Koepel van Adviesraden, gemeente en anderen, zoals:

- Omgevingswet (gemeente)
- Masterplan Middengebied Zuidplaspolder (gemeente),
- Energietransitie Zuidplas (gemeente)
- Rehoboth, basisschool Moerkapelle (gemeente),
- Armoede (gemeente),
- Hannie van Leeuwen lezing (Koepel),
- Onafhankelijke Clientondersteuning (OCO) (gemeente)
- jaarvergadering Nederlandse Organisatie van Vrijwilligers; waar o.a. NPV bij is aangesloten,
- beweging in kwetsbaarheid, over kwetsbare personen en gemeentelijk beleid (Koepel)
- wetten en bestuur, over verschillende wetten waarmee we in de gemeente te maken hebben (Koepel)
- Werving en selectie (Koepel)
- Minicongres Armoede Zuidplas (Stichting Zuidplas Ondersteunt!, De Boodschappenkast).

Digitalisering

Door Covid-19 is de digitalisering van de adviesraad versneld in die zin dat veel vergadering online waren. De adviesraad heeft aan het eind van 2021 opnieuw een abonnement op ZOOM genomen zodat de eigen vergaderingen goed online gehouden kunnen worden.

Het werken met het in 2020 aangemaakte OneDrive account is inmiddels ingeburgerd. Het zorgt voor een beperking van (de omvang van) het mailverkeer en voor het toegankelijk zijn van oude adviezen, agenda's enz.

De grootste verandering in 2021 was het opzetten van een nieuwe website. Reden was de wens de website te actualiseren en zelf teksten te kunnen plaatsen en aanpassen.

Na gesprekken met ICT-medewerkers van de gemeente en een inventarisatie van wensen van leden van de adviesraad is met een aantal web-ontwikkelaars gesproken. Uiteindelijk is gekozen voor Webburo Spring uit Gouda.

Nadat een aantal tussenversies aan de adviesraad zijn gepresenteerd is uiteindelijk per oktober de nieuwe website in de lucht gegaan. Ook zijn toen de e-mailadressen van de adviesraad aangepast.

Voor de website zijn alle informatieve teksten aangepast, foto's verzameld (met dank aan de gemeente Zuidplas en Ed Slingerland) en enkele rubrieken toegevoegd.

Koepel van Adviesraden

De adviesraad heeft het lidmaatschap van deze landelijke koepelorganisatie gecontinueerd in 2021. Belangrijke overweging bij het lidmaatschap is de toegang tot deskundigheid in de vorm informatie en artikelen die van belang zijn voor het werk van de adviesraad en het aanbod van cursussen. De informatie van de koepel is beschikbaar voor alle leden van de adviesraad.

Begroting

In het najaar is zoals gebruikelijk de begroting voor 2022 ingediend.

Deze is vrijwel gelijk aan die van 2021.

De begroting voor 2022 is inmiddels goedgekeurd door het college en met de gemeentebegroting 2022 vastgesteld.

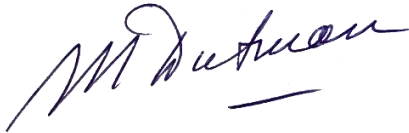
Het financieel verslag 2021 is eind februari 2022 door de kascontrolecommissie gecontroleerd en in orde bevonden. De commissie stelt voor de stukken goed te keuren en de penningmeester te dechargeren.

De kascontrolecommissie heeft bestaan uit de heren J.C. van de Bree en J.C. Visser.

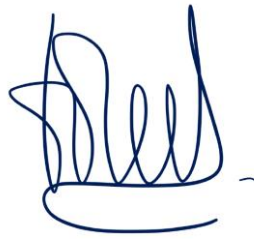
Het jaarverslag en het financieel verslag 2021 zijn besproken en vastgesteld in respectievelijk de vergadering van de adviesraad op 17 januari en 21 maart 2022.

Voor vragen over dit jaarverslag en het financieel verslag of voor informatie over de Adviesraad Sociaal Domein Zuidplas kunt u contact opnemen met de secretaris.

Moordrecht, 22 maart 2022



Machteld Dutman
Voorzitter



Hans van der Meer
Secretaris

Bijlage

Rooster van aftreden bijgewerkt december 2021

Naam	Lid sinds*	Na 1e termijn aftredend en herbenoembaar, Na 2e termijn aftredend en niet herbenoembaar Een termijn is 4 jaar							
		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Wim van Dorp	2014, dec.		2e						
Jan van de Bree	2016, nov.				2e				
Nel Oudijk	2016, nov.				2e				
Hans Visser	2016, nov.				2e				
Hans van der Meer (secretaris)	2017, juli	1e				2e			
Machteld Dutman (voorzitter)	2017, juli	1e				2e			
Mart Sinke	2018, dec.		1e				2e		
Rens den Hollander (penningmeester)	2019, mei			1e				2e	
Yvonne de Ronde	2019, juni			1e				2e	
Gabriëlle Matarazzi	2019, juni			1e				2e	
Aad van Sprang	2020, febr.				1e				2e
Denise Le Pair	2020, febr.				1e				2e
Jolande Eliëns**									
Marga Jordaans (notuliste)	nvt								

* jaar en maand van installatie als lid van de adviesraad
** nog niet geïnstalleerd