



# Adviesraad Sociaal Domein Zuidplas

Weidezoo 62  
2841 SP Moordrecht  
secretarisadviesraadzuidplas@gmail.com  
www.adviesraadzuidplas.nl

## Jaarverslag en Financieel Verslag 2020

### Jaarverslag

#### *Inleiding*

Het jaar 2020 stond in het teken van Covid-19. Afstand houden, een intelligente lockdown, meer vrijheid, een gedeeltelijke lockdown, mondkapjes en aan het eind van het jaar een complete lockdown.

Voor het sociaal domein heeft Covid-19 ook de nodige gevolgen. Veel mensen in het sociaal domein hebben behoefte aan fysiek contact voor hulp, voor ondersteuning en voor uitleg. Een deel van het jaar zijn die contacten geschrapt of op een laag pitje gezet. Het is te verwachten dat dit ook voor (een groot deel van) 2021 zal gelden.

Ook voor de inzet van de ambtenaren heeft Covid-19 consequenties gehad. Werkwijzen moesten veranderd, contacten met burgers gaan nu veelal via de telefoon, informatiebijeenkomsten en raadsvergaderingen gaan in plaats van live nu via Zoom of streaming en zo ook grotendeels de contacten met de adviesraad.

Daarnaast heeft Covid-19 ook tot extra uitgaven geleid voor de gemeente. Op dit moment is (nog) niet duidelijk hoeveel vanuit het Rijk vergoed gaat worden en wat de gemeente uit eigen middelen moet betalen. De uitgaven aan het sociaal domein die de afgelopen jaren toch al toenamen, zullen een relatief nog groter beslag leggen op de gemeentelijke financiën. Het is te vrezen dat extra uitgaven negatieve gevolgen (bezuinigingen) voor het sociaal domein zullen hebben. De vooruitzichten voor 2021 lijken dus niet per sé positief.

Ondanks Covid-19 heeft de adviesraad zijn werk gewoon kunnen voortzetten. In plaats van de gebruikelijke vergaderingen in de kernen van Zuidplas hebben we dit jaar veel online vergaderd, zowel als adviesraad als ook met het dagelijks bestuur. Ook overleggen met de gemeente, ambtenaren en college, de collega-

adviesraden van Capelle, Krimpen en Lansingerland (CKLZ) en het overleg met GR IJsselgemeenten zijn na maart online gehouden. Een geplande cursus op locatie voor drie leden is wel afgezegd.

### *Taak van de adviesraad*

De taak van de adviesraad volgt uit de Integrale Verordening Sociaal Domein Zuidplas:

Integrale Verordening Sociaal Domein Zuidplas 2020

#### **Artikel 73. Taken van de adviesraad**

1. De adviesraad adviseert het college gevraagd of ongevraagd over:
  - a. de voorbereiding, ontwikkeling, en evaluatie van beleid binnen het sociaal domein, bestaande uit de Participatiewet, Jeugdwet en Wmo 2015. Dit geldt ook voor beleidsvoorstellen en evaluatie uit andere beleidsvelden dan de Participatiewet, Jeugdwet en Wmo 2015 indien het deze drie wetten uit het sociaal domein wel raakt;
  - b. beleidsvoorstellen binnen het sociaal domein die door de gemeente in regionaal verband ontwikkeld zijn. Daartoe onderhoudt de adviesraad contacten met de adviesraden uit de regio om de advisering hierover af te stemmen.
2. De adviesraad adviseert via vertegenwoordiging in de cliëntenraad van de GR IJsselgemeenten over de (door klanten ervaren kwaliteit van de) uitvoering van het beleid van de Participatiewet.
3. De adviesraad is een van de partijen die door de gemeente betrokken worden bij het opstellen van nieuw beleid binnen het sociaal domein.
4. De adviesraad signaleert relevante trends en ontwikkelingen en/of knelpunten op het gebied van het beleid binnen het sociaal domein.
5. De adviesraad houdt zich niet bezig met en is niet bevoegd om te adviseren of te handelen naar aanleiding van individuele klachten of problemen tenzij er duidelijke gevolgen zijn voor het algemeen beleid.

Al lange tijd stond een herziening van deze verordening op de agenda. In 2018 heeft de adviesraad hierover geadviseerd. Dit jaar is een nieuwe versie voor advies voorgelegd. De nieuwe verordening is voor een belangrijk deel een technische verandering. Artikelen zijn waar mogelijk samengevoegd voor verschillende onderdelen (bijvoorbeeld Jeugd en Wmo) met daarnaast een beperkt aantal inhoudelijke wijzigingen.

Voor de adviesraad is de taak nu ook formeel vastgelegd aan wat al langer de gewoonte was. Zie daarvoor de grijsgemaakte tekst (artikel 73 lid 1 onder a). De adviesraad heeft, met een enkele kanttekening, positief over de Verordening geadviseerd. Daarbij heeft de adviesraad het belang van voorlichting over en vindbaarheid van de regels sterk benadrukt.

In de raadsvergadering van 11 november is de nieuwe verordening vastgesteld.

### *Uitgebrachte adviezen*

De adviesraad heeft in 2020 over zeer diverse onderwerpen geadviseerd. Belangrijk daarbij waren de adviezen over de toegang tot het sociaal domein, de WMO en de Jeugdwet. Over een andere organisatie van de toegang is geruime tijd gediscussieerd.

De toegang is nu nog georganiseerd via het sociaal team en de stichting Welzijn Zuidplas.

- Het eerste advies ging over de rechtsvorm. “In welke (rechts)vorm dat gegoten wordt, is wat de adviesraad betreft minder belangrijk. Wel belangrijk is dat de gemeente aangesproken kan worden op haar verantwoordelijkheid voor de uitvoering van deze wetten en verandering in die uitvoering kan organiseren.” In zijn advies over de rechtsvorm heeft de adviesraad aangegeven dat een BV een goede mogelijkheid is. Daarbij moet de continuïteit van hulpverlening gewaarborgd zijn. Het onderscheid tussen (toen nog) HOT (toegang) en GTT moet duidelijk zijn. Dat geldt ook voor de afstand tussen de nieuwe organisatie en de gemeente. In verband daarmee heeft de adviesraad vragen gesteld bij de voorgenomen levering van veel diensten aan de stichting door de gemeente.  
Het college heeft gekozen voor een verbonden partij in de vorm van een stichting (de Stichting Zuidplas Ondersteunt!).
- De adviesraad heeft ook een advies uitgebracht over de statuten voor de nieuwe stichting. Daarbij heeft de adviesraad gewezen op de te sterke bestuurlijke rol die de gemeente zichzelf heeft gegeven, op het ontbreken van de vrijwilligers in de statuten. Ook is gevraagd om duidelijkheid over de eigendom van de gegevens van hulpvragers en is gevraagd om duidelijkheid over de rol van de stichting en het GTT.  
De adviesraad heeft vastgesteld dat de vrijwilligers zijn opgenomen in de definitieve statuten.

De nieuwe stichting moet per 1 april 2021 van start gaan. Het ligt in de bedoeling dat de werknemers van het sociaal team (voor een belangrijk deel) en Welzijn Zuidplas in dienst treden bij de nieuwe stichting. Daarmee zou een soepele overgang van oud naar nieuw mogelijk zijn. De adviesraad is door de kwartiermaker van de nieuwe stichting op de hoogte gehouden van de ontwikkelingen.

De adviezen van de adviesraad worden vastgesteld in openbare vergaderingen van de adviesraad en in een enkel geval na een schriftelijke procedure. De adviesraad vergadert elke maand met uitzondering van de zomervakantie. Steeds op de derde maandag en afwisselend in Moerkapelle, Zevenhuizen, Nieuwerkerk en Moordrecht.

Dit jaar is het anders gegaan. De vergaderingen waren bijna allemaal online. Wel worden de adviezen zoveel mogelijk in de vergadering vastgesteld en zo nodig via een e-mail procedure.

De adviezen worden openbaar via de raadsvergadering waar het onderwerp wordt besproken (het advies is onderdeel van de vergaderstukken) en via de website van de adviesraad.

Andere adviezen hadden betrekking op het beleidskader sociaal domein, armoede en schulden, de nieuwe wet inburgering (waarvan de ingangsdatum is verschoven naar januari 2022), en de aanpak van (de toenemende) dementie door de gemeente. Alle adviezen staan vermeld in de tabel en zijn, met de reactie van het college, te vinden op de website van de adviesraad.

In de adviezen beziet de adviesraad de voorstellen kritisch vanuit het gezichtspunt van de burger of van de gebruiker van de regeling en plaatst op grond daarvan vragen en kanttekeningen bij de voorstellen. In 2020 was het aantal adviezen met 9 een hoger dan in 2019 (8).

### Overzicht uitgebrachte adviezen 2020

datum	titel advies
20 febr	Advies naar aanleiding van het <i>Advies over rechtsvorm en governance HOT</i> van 10 februari 2020, de <i>Raming kosten oprichting HOT</i> van 13 februari 2020 en de (concept) <i>Quick scan voor het implementatieplan</i> van 14 februari 2020.
16 juni	Advies over het Beleidskader Sociaal Domein
14 juli	Advies over het ontwerpbesluit en de concept-statuten van de Stichting Zuidplas Ondersteunt!
11 aug	Advies over de evaluatie van het Beleidskader Armoede en Schulden
1 okt	Advies Verordening Sociaal Domein gemeente Zuidplas 2021
21 okt	Advies Actieplan 2020-2021 Veranderopgave inburgering (eb)
17 nov	Advies bij het Plan van aanpak dementie <i>Nav het advies is de naam van het pva veranderd in 'Plan van aanpak ondersteuning bij dementie'.</i>
17 nov	Advies over de Uitvoeringsregels Subsidies Sociaal en Maatschappelijk Domein 2020
17 nov	Advies Uitgangspunten aanbesteding RGV en CVV (vervoer)
eb = eigener beweging	
De adviezen en de reactie van het college daarop zijn te vinden op de website van de adviesraad: <a href="http://www.adviesraadzuidplas.nl">www.adviesraadzuidplas.nl</a>	

Van het college is op alle adviezen een schriftelijke reactie ontvangen. Uit de reactie blijkt veelal waardering voor het advies en delen van de adviezen zijn verwerkt. Een enkele keer is niet op alle opmerkingen en vragen een antwoord ontvangen. De reacties van het college worden als daar aanleiding toe is besproken in het Bestuurlijk Overleg.

De adviezen zijn ook aan de orde gesteld in verschillende vergaderingen van de gemeenteraad.

#### *De werkwijze van de adviesraad*

De evaluatie van de adviesraad in 2018 heeft geresulteerd in een verandering van de werkwijze. Kort gezegd een meer coördinerende rol voor het dagelijks bestuur (db) en een grotere rol voor de leden en werkgroepen bij het voorbereiden van adviezen.

Aanvullend heeft de adviesraad in 2019 geconcludeerd dat de adviesraad zich bewust moet zijn van keuzes en van ontwikkelingen in de 'omgeving' maar dat de adviesraad, gegeven zijn toch beperkte mogelijkheden, vooral 'naar bevind van zaken' zal moeten handelen. Dat wil zeggen vaak reactief, soms proactief en soms ook met veel aandacht voor regionale ontwikkelingen. Op die manier gebruikt de adviesraad ook zijn werkgroepen. Zowel om de interesses en deskundigheid van de leden optimaal te gebruiken als om zijn leden te betrekken bij het voorbereiden en opstellen van (concept)adviezen. Het gaat om de

volgende werkgroepen: Werk en inkomen, Zorg en welzijn, Jeugd en onderwijs en Wonen, Infrastructuur en Integratie.

### *Leden*

De adviesraad telde 2020 12 leden (het maximum is 15), waarvan twee in februari van dat jaar zijn geïnstalleerd. Daarnaast is in januari een nieuwe notuliste aangetreden. Verder hebben drie leden waarvan de eerste zittingstermijn afliep gekozen voor een tweede termijn.

Als gevolg van Covid-19 staat een afspraak met een potentieel nieuw lid nog in de wacht.

Voor het overzicht van de leden en rooster van aftreden zie de bijlage.

### *Contacten*

De adviesraad heeft in 2020 ongeveer om de zes weken overleg gehad met ambtenaren van de gemeente Zuidplas. Dit overleg had betrekking op adviesonderwerpen maar ook op zaken die binnen het adviesterrein van de adviesraad vallen. Het gaat dan bijvoorbeeld over ontwikkelingen bij het sociaal team, jeugdzorg, huishoudelijke hulp en dit jaar natuurlijk de gevolgen van Corona. Dit overleg wordt door de adviesraad als constructief ervaren. Op basis van de opmerkingen en vragen van de adviesraad worden meerdere beleidsambtenaren soms direct, soms via een schriftelijke bijdrage betrokken bij dit overleg.

Met het college is ook dit jaar gesproken over de soms korte tijd die beschikbaar is om te adviseren en het adviseren op basis van stukken die nog niet definitief zijn. De adviesraad begrijpt dat het soms niet anders kan, maar het maakt het werk van de adviesraad wel lastiger. Afgesproken is dat de adviestermijn van zes weken (volgens de verordening) zoveel als mogelijk gehanteerd zal worden. Daarnaast heeft met de verantwoordelijk wethouder, voorzitter en secretaris een gesprek plaatsgevonden over hoe we met elkaar omgaan. Daarbij is waardering over elkaars werkwijze uitgesproken en enkele samenwerkingspunten, zoals de advies termijn en het verzamelen van vragen voor advisering, besproken.

De adviesraad heeft ook in 2020 weer geregeld overleg gehad met de adviesraden van Capelle aan den IJssel, Krimpen aan den IJssel en Lansingerland. In die bijeenkomsten wordt vaak een bepaald onderwerp besproken, bijvoorbeeld hoe is de toegang tot de voorzieningen in het sociaal domein geregeld. Daarnaast komen lopende zaken en ontwikkelingen bij de adviesraden aan de orde.

In 2020 is na een lange voorbereiding gestart met het 'vertegenwoordigend overleg', het overleg tussen de adviesraden van Capelle, Krimpen en Zuidplas en GR IJsselgemeenten. De informatie over de "stand van zaken" is nu voor handen. Het afstemmen op welke plaats welke zorgen of vragen moeten worden neergelegd, bij de gemeente of in het overleg, moet nog verder uitkristalliseren.

Ook in 2020 heeft de adviesraad via een van de leden deelgenomen aan de vergaderingen van KernKracht. In deze bijeenkomsten worden de ontwikkelingen in de regio besproken en daarnaast specifieke onderwerpen.

KernKracht komt op voor de belangen van mensen die te maken hebben met een psychische kwetsbaarheid, verslavingszorg en de maatschappelijke opvang en dak- en thuislozen binnen de regio Midden-Holland. Daarnaast zet KernKracht zich in om de positie van deze doelgroep te versterken.

Verder hebben leden van de adviesraad vergaderingen van de gemeenteraad bijgewoond (dit jaar de meeste via streaming) verschillende door de gemeente(raad) georganiseerde informatieavonden en participatiebijeenkomsten (online).

#### *Digitalisering*

Door Covid-19 is de digitalisering van de adviesraad versneld in die zin dat veel vergadering online waren. De adviesraad heeft in de loop van 2020 een jaarabonnement op ZOOM genomen. Daarnaast is mede op basis van advisering door ICT-medewerkers van de gemeente een One Drive account gemaakt waarop de vergaderstukken worden geplaatst en ook het archief voor een deel toegankelijk is. De inhoud van One Drive moet nog verder ontwikkeld worden.

#### *Begroting*

In het najaar is zoals gebruikelijk de begroting voor het volgende jaar ingediend. De begroting 2021 is vrijwel gelijk aan die van 2020. De begroting voor 2021 is goedgekeurd door het college.

#### *Koepel van Adviesraden*

De adviesraad heeft besloten met ingang van 2020 lid te worden van deze landelijke koepelorganisatie. Belangrijke overweging daarbij is de toegang tot informatie en artikelen die van belang zijn voor het werk van de adviesraad. Die informatie is beschikbaar voor alle leden.

# Financieel verslag 2020

ADVIESRAAD SOCIAAL DOMEIN GEMEENTE ZUIDPLAS					
Realisatie 2020					
Omschrijving	Realisatie 2020	Begroting 2020	Realisatie 2019	Toelichting begroting 2020	
<b>Stand 1 januari 2020</b>	ING 167	470	167	18.680	
	ING Spaar 14.000,00	8.000	8.000		
	Te ontvangen -2.325	-2.325	-2.325		
	14.166,98	6.145	5.842		
<b>Ontvangsten:</b>					
Bijdrage Gemeente Zuidplasp	18.680,00			9.600	
Kruisposten	15.000,00		10.950	1.200	
Ontvangen rente	-		15.000	1.600	
Totaal ontvangsten	33.680,00	18.680	25.956	500	
<b>Uitgaven:</b>					
Onkostenvergoeding vrijwilligers	9.655,00			12.900	
Opleidingskosten/deskundigheidsbevordering	-	12.900	7.463	2.000	
Overige kosten	1.809,01	2.800	1.500	400	
Bankkosten	147,64	2.400	2.459	400	
Kosten Website + ICT	312,00	250	143	2.800	
Totaal uitgaven	11.923,65	330	567	1.500	
<b>Stand 31 december 2020</b>	ING 423,33	470	470	2.400	
	ING Spaar 20.500,00	8.000	8.000	250	
	Te ontvangen -	-2.325	-2.325	900	
	20.923,33	6.145	6.145	2.400	
				250	
				330	
				18.680	

Toelichting Jaarrekening 2020	
De Adviesraad is nog steeds bezig om het aantal adviesraadsleden van 13 personen uit te breiden maar de gevoerde gesprekken met kandidaten hebben niet geleid tot verdere uitbreiding. De onkostenvergoeding vrijwilligers zijn hierdoor beneden de begroting gebleven.	
Door de Coronamaatregelen vanaf maart zijn opleidingen voor adviesraadsleden niet doorgegaan danwel niet verantwoord bevonden om daar naar toe te gaan. Voor opleidingskosten/deskundigheidsbevordering zijn hierdoor geen uitgaven geweest.	
Ook vanwege de Coronamaatregelen zijn de vergaderingen van de Adviesraad in dit jaar grotendeels digitaal geweest. Hierdoor zijn de kosten voor zaalhuur en vergaderkosten (= Overige kosten) veel lager dan de begroting.	
In 2020 zijn wel enkele gesprekken gevoerd over de digitalisering van de documentatie en het gebruik maken van hardware (tablets of iets dergelijks) maar dit heeft nog niet geleid tot het kunnen nemen van een beslissing tot digitalisering.	

**Toelichting begroting 2020:**  
 In verband met de verwachte toename is het aantal leden op 16 gesteld. Gezien de nieuwe leden is weer een bedrag van € 2.000 opgenomen voor opleidingskosten.  
 Er is € 1.300 extra opgenomen voor digitalisering.

Het financieel verslag 2020 is eind januari 2021 door de kascontrolecommissie gecontroleerd en in orde bevonden. De commissie stelt voor de stukken goed te keuren en de penningmeester te dechargeren.


De kascontrolecommissie heeft bestaan uit: mevrouw M. Jordaans en de heer A.P. van Sprang.

Vanwege de Covid-19 maatregelen is de commissie niet bijeengewoest maar hebben de leden afzonderlijk de stukken gecontroleerd.

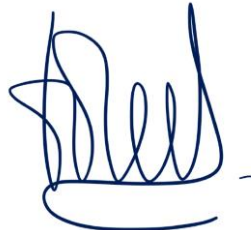
Het jaarverslag en het financieel verslag 2020 zijn besproken en vastgesteld in de onlinevergadering van de adviesraad op 15 februari 2021.

Voor vragen over dit jaarverslag en het financieel verslag of voor informatie over de Adviesraad Sociaal Domein Zuidplas kunt u contact opnemen met de secretaris.

Moordrecht, 17 februari 2021



Machteld Dutman  
Voorzitter



Hans van der Meer  
Secretaris

## Bijlage

Rooster van aftreden – bijgewerkt november 2020

Naam	Lid sinds*	Na 1e termijn aftredend en herbenoembaar, Na 2e termijn aftredend en niet herbenoembaar Een termijn is 4 jaar							
		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Wim van Dorp	2014, dec.		2e						
Jan van de Bree	2016, nov.				2e				
Nel Oudijk	2016, nov.				2e				
Hans Visser	2016, nov.				2e				
Hans van der Meer	2017, juli	1e				2e			
Machteld Dutman	2017, juli	1e				2e			
Mart Sinke	2018, dec.		1e				2e		
Rens den Hollander	2019, mei			1e				2e	
Yvonne de Ronde	2019, juni			1e				2e	
Gabriëlle Matarazzi	2019, juni			1e				2e	
Aad van Sprang	2020, febr.				1e				2e
Denise Le Pair	2020, febr.				1e				2e

\* jaar en maand van installatie als lid van de adviesraad