

Adviesraad Sociaal Domein
T.a.v. mevrouw M. Dutman
Weidezoo 62
2841 SP MOORDRECHT



verzendsdatum
22 juni 2021

ons kenmerk
U21.001490

cluster
Beleid Samenleving en Bestuursadvies

onderwerp
Reactie op advies over de TONK

uw kenmerk

behandeld door
L. Burger

bijlage
1

telefoon
0180-330300

Geachte mevrouw Dutman,

Op 16 maart 2021 ontvingen we van u het advies op de TONK zoals de gemeente Zuidplas deze voornemens was vast te stellen. Vanwege de korte tijd tussen opstellen en vaststellen van beleid is met u afgesproken dat het college de beleidsregels TONK vaststelt en dat u daarna in de gelegenheid wordt gesteld om advies te geven. Hartelijk dank voor uw advies en de constructieve houding ten aanzien van het proces. Wij waarderen het dat u uw advies heeft afgestemd met de adviesraden van Capelle aan den IJssel en Krimpen aan den IJssel. In deze brief leest u onze reactie op uw advies.

Na aanleiding van uw advies, de verdubbelde Rijksmiddelen voor TONK én het lager dan verwachte aantal aanvragen leest u aan het eind van deze brief op welke wijze we de beleidsregels TONK zullen aanpassen.

Beleidsregels

Hardheidsclausule

U adviseert om de hardheidsclausule toe te voegen aan de beleidsregels omdat u het belangrijk vindt dat de mogelijkheid om af te wijken specifiek in de regeling benoemd wordt. Het college deelt het belang van de hardheidsclausule om in bijzondere gevallen van de hoofdregel af te wijken. Deze hardheidsclausule is echter al van toepassing vanwege artikel 4:84 van de Algemene Wet Bestuursrecht.

Een inwoner die twijfelt of hij/zij voor een regeling in aanmerking komt moet vooral een aanvraag indienen zodat de gemeente het recht en de eventuele noodzaak van de hardheidsclausule kan beoordelen. We willen niet dat inwoners op basis van de regels zelf al een beoordeling van hun situatie doen en onterecht geen aanvraag indienen. Daarom nemen wij de hardheidsclausule niet nogmaals op in de Beleidsregels TONK.



Op kamers wonen

U vraagt of 'op kamers wonen' met huurcontract en betalingsbewijzen onder de TONK valt. En, indien dit zo is, dit duidelijk in de regels op te nemen. Het op kamers wonen is het bewonen van een onzelfstandige woonruimte. De persoon in kwestie is namelijk niet de hoofdbewoner. Artikel 4.4 zegt hierover: "Het college verstrekt geen tegemoetkoming TONK indien de aanvrager onzelfstandige woonruimte bewoond". Een inwoner die 'op kamers woont' heeft geen recht op de TONK.

Normbedrag Nibud

U adviseert vervolgens om specifiek aan te geven welk normbedrag van het NIBUD bedoeld wordt bij artikel 6, lid 5c. Het gaat hier om de normbedragen voor elektriciteit, gas en water zoals opgenomen in artikel 5, lid 1c. Dit staat ook op deze wijze ook toegelicht in de toelichting op artikel 6. De normbedragen zoals het NIBUD deze vaststelt zijn afhankelijk van samenstelling van het huishouden en het soort woning. Vanwege de toelichting op artikel 6, lid 5 zien we geen aanleiding om de beleidsregels op dit punt aan te passen.

Beëindiging beleidsregels

U adviseert de beleidsregels te beëindigen op het moment dat alle aanvragen zijn afgehandeld, bijvoorbeeld september 2021. We kunnen u geruststellen dat ook aanvragen ingediend na 1 juli 2021, maar voor 1 augustus 2021, zullen worden getoetst en besloten op basis van de beleidsregels TONK. Ook als dit – door bijvoorbeeld het opleggen van hersteltermijn wegens het ontbreken van stukken – pas in september of oktober 2021 zou zijn.

Bewijsstukken

U vraagt of een inwoner die het aanvraagformulier volledig en naar waarheid heeft ingevuld en de gevraagde bewijzen heeft geleverd heeft aan de verplichtingen op grond van de Participatiewet voldaan. Dat is juist.

Communicatie

In uw advies geeft u aan informatie over de communicatie van de TONK te missen. Dat klopt omdat u een advies gevraagd is over de beleidsregels TONK en niet zo zeer over de communicatie hiervan. U adviseert ons de regeling te promoten via de gemeentewebsite en vraagt of GR IJsselgemeenten haar klantenbestand screent op inwoners die mogelijk in aanmerking komen.

De gemeente Zuidplas heeft over de TONK op haar eigen gemeentewebsite¹ gecommuniceerd en heeft, in samenwerking met GR IJsselgemeenten, een persbericht uitgedaan. Ook via Twitter is hier aandacht aan besteed. Dit is bijvoorbeeld overgenomen door dichtbijhetnieuws.nl².

Het reguliere klantenbestand van GR IJsselgemeenten is niet direct de doelgroep die in aanmerking komt voor deze regeling aangezien zij geen terugval in hun bijstandsuitkering zal ervaren. Daarnaast wordt bij deze groep bij de aanvraag van een bijstandsuitkering al gekeken of zij recht hebben op een woonkostentoeslag vanuit de bijzondere bijstand. Wel zijn inwoners met een TOZO aangeschreven over de TONK omdat zij mogelijk in aanmerking komen. Deze inwoners zijn in april actief benaderd.

Financiën

Een tekort aan middelen (het aantal aanvragen overstijgt het beschikbare budget) moet de gemeente zelf opvangen. De minister heeft daarbij eind februari per e-mail aan alle gemeenten aangegeven dat

¹ <https://www.zuidplas.nl/tonk-tijdelijke-ondersteuning-noodzakelijke-kosten>

² <https://www.dichtbijhetnieuws.nl/nieuws/nieuwerkerk/tijdelijke-ondersteuning-noodzakelijke-kosten>



'het kabinet niet wil dat gemeenten financiële risico's lopen bij de uitvoering van de TONK'. Een eventueel overschot van middelen TONK (niet geormerkt) kan in eerste instantie aangewend worden binnen het programma (in dit geval programma 2 Sociaal Domein). Het is daarbij aan de gemeenteraad om een besluit te nemen over de middelen en niet aan het college. We kunnen u daarbij laten weten dat het aantal aanvragen op dit moment lager ligt dan het beschikbare budget ruimte heeft.

Aanvraagformulier

Uw adviezen over het aanvraagformulier hebben we doorgegeven aan GR IJsselgemeenten als onze uitvoeringsorganisatie. Zij hebben aangegeven het aanvraagformulier op basis van uw advies nogmaals door te lopen en waar nodig aanpassingen te doen.

Gewijzigde beleidsregels TONK in Zuidplas

Na aanleiding van uw advies, de verdubbelde Rijksmiddelen voor TONK én het lager dan verwachte aantal aanvragen heeft het college op 8 juni 2021 besloten om nieuwe beleidsregels TONK vast te stellen. De beleidsregels TONK zijn op de volgende onderdelen aangepast:

1. De maximale, maandelijkse, tegemoetkoming wordt verhoogd.

De maximale, maandelijkse, tegemoetkoming wordt verhoogd van € 325 per maand naar € 750 per maand.

2. Het drempelbedrag komt te vervallen.

Het drempelbedrag van € 100 is uit de beleidsregels gehaald. Dit betekent dat inwoners die op basis van hun situatie (kosten en draagkracht) minder dan € 100 euro tegemoetkoming krijgen dit bedrag ook daadwerkelijk ontvangen. In de oude beleidsregels werd er niet over gegaan tot het uitbetalen van deze bedragen tot € 100 per maand.

3. Terugwerkende kracht periode van drie maanden komt te vervallen.

In de oude beleidsregels was een drie maanden termijn opgenomen. Dit hield in dat een aanvraag met een maximale terugwerkende kracht van drie maanden toegekend kon worden. Dus bij een aanvraag op 3 mei zou deze ingaan op 1 februari (maximaal drie maanden terug) tot 1 juli 2021. Inmiddels blijkt in de praktijk dat deze termijn geen meerwaarde heeft. Daarom wordt voorgesteld deze uit de beleidsregels te halen.

4. Verlening van TONK tot 1 oktober 2021.

In de kamerbrief van 27 mei geeft de minister aan dat het steunpakket ook in het derde kwartaal wordt doorgezet. De TONK maakt daar ook onderdeel van uit. Daarom is in de nieuwe beleidsregels de einddatum van 1 oktober 2021 opgenomen. In het onwaarschijnlijke geval dat de informatie van de kamerbrief niet werkelijkheid wordt loopt de gemeente geen risico doordat er voldoende ruimte is binnen het huidige budget voor de TONK.

5. De eerder vastgestelde beleidsregels komen te vervallen.

Met deze nieuwe set aan beleidsregels komen de oude beleidsregels te vervallen.

De volledige nieuwe beleidsregels TONK zijn als bijlage met deze brief meegestuurd. We verwachten dat met de ruimere beleidsregels en langere looptijd we onze inwoners met ca. €50.000 extra te kunnen ondersteunen.

Mocht u naar aanleiding van deze brief nog vragen hebben dan kunt u contact opnemen met Leo Burger via e-mail (l.burger@zuidplas.nl) of bovenstaande nummer.



Met vriendelijke groet,

Namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zuidplas,

J.F. Weber
Burgemeester

R.C.L. Heijdra
Gemeentesecretaris