gemeente
Zuidplas

Adviesraad Zuidplas
Secretaris dhr. J.A. van Duinen
Corellipad 2
2914 XB NIEUWERKERK AAN DEN IJSSEL

verzenddatum 20 november 2014 20 NOV 2014	**ons kenmerk** U14.006911	**afdeling** Werk en Inkomen
onderwerp Kadernota Participatiewet	**uw kenmerk** Advies Kadernota Participatiewet	**behandeld door** A. Kommené/E. Nijhuis
	bijlage	**telefoon** 0180-330382

Geachte heer Van Duinen,

Naar aanleiding van het door de Adviesraad uitgebrachte advies van 12 november 2014 over de Kadernota Participatiewet dank ik u wederom hartelijk voor het door u uitgebrachte advies.

Algemene opmerkingen
Ingaand op uw algemene opmerkingen merk ik op dat het bijzondere bijstandsbeleid de bevoegdheid is van het college met een actieve informatieplicht aan de raad. De bijzondere bijstand heeft in de kadernota in paragraaf 3.7 wel een plek gekregen. In bijlage 1 "Hoofdlijnen Participatiewet/Maatregelen WWB" is verder opgenomen dat de wetgeving de categoriale bijzondere bijstand per 1 januari 2015 beperkt. Begin 2015 zal het college de Nota Bijzondere Bijstand en Minimabeleid 2015 vaststellen, met daarin het totaalbeeld over de inkomensondersteunende maatregelen in Zuidplas. Bij de totstandkoming van deze nota zal vanzelfsprekend de Adviesraad betrokken worden.

Het gemis van een hoofdstuk met mogelijkheden van ondersteuning verklaar ik doordat gekozen is voor een indeling die uit is gegaan van de nieuwe wetgeving enerzijds en anderzijds omdat de nota bijzondere bijstand nog opgesteld dient te worden, in samenspraak met de adviesraad. De kadernota wordt op het moment uitgewerkt in verordeningen en beleidsregels, waarbij ik dan in dit kader vooral de re-integratieverordening Participatiewet noem. Met in het kort de nieuw toegevoegde voorzieningen: ondersteuning leer-/werktraject, werkstage, persoonlijke ondersteuning (jobcoach), uitstroompremie, beschut werk en participatieplaats.

Samenvatting
De verschillende termen bij de tegenprestatie hebben te maken met de verschillende betrokkenen bij het verrichten van de tegenprestatie. Vanuit de organisaties is het belang dat een maatschappelijk nuttige activiteit een significante inhoud heeft, terwijl vanuit de klant die de tegenprestatie verricht het van belang is dat de opgelegde tegenprestatie door hem of haar ook daadwerkelijk verricht kan worden, en dat het in zijn/haar vermogen ligt de activiteit uit te voeren. Uitgangspunt is dat deze werkzaamheden maatschappelijk nut hebben en een activerend karakter voor betrokkenen hebben. De lokale situatie van Zuidplas in relatie tot de garantiebanen wordt bekeken vanuit de IJsselgemeenten.

Naar aanleiding van de door de VNG gemaakte verdeling is op basis van een aantal criteria een verdeling gemaakt naar arbeidsmarktregio en sector. Voor Rijnmond betekent dat in de periode 2014-2016 een opdracht voor het plaatsen van 1130 medewerkers met een arbeidsbeperking in de marktsector en 645 medewerkers bij de overheid. Voor de IJsselgemeenten betekent dat 103 medewerkers in de marktsector en 34 medewerkers bij de overheid.
Het college streeft ernaar, rekening houdend met de verdergaande samenwerking met de gemeenten Capelle aan de IJssel en Krimpen aan den IJssel, uiterlijk 1 januari 2016 gereed te zijn met de transformatie Participatiewet.

De kostendelersnorm is inderdaad niet uitgebreid beschreven in de kadernota. Vooral vanwege het feit dat het een wettelijk verplichting betreft die we als Zuidplas zullen moeten uitvoeren. We hebben hierin als gemeente zijnde geen beleidsvrijheid. Het is mij duidelijk dat deze maatregel de inwoners met een bijstandsuitkering, indien zij met meer personen het hoofdverblijf hebben in een woning, fors financieel kan treffen. Ik zeg u toe erop toe te zien dat de overgangsregeling voor bestaande klanten zowel juist als ruimhartig wordt toegepast . In het eerste halfjaar van 2015 zal ik u informeren over de aantallen klanten bij wie de kostendelersnorm een lagere uitkering per 1 juli 2015 tot gevolg zal hebben. In december/januari 2015 kan ik u van rekenvoorbeelden met de actuele uitkeringshoogte per 1 januari 2015 voorzien.

Leeswijzer
In het Collegeprogramma 2014-2018 staat in hoofdstuk 3 onder andere dat werk boven uitkering gaat; een uitkering is tijdelijk. Participatie wordt bevorderd via de tegenprestatie, educatie en maatschappelijke begeleiding. Vanuit Werk en Inkomen gezien zet het college vooral in op werk. Als werken nog niet mogelijk is, ondersteunen we bij re-integratie.

Hoofdstuk 1 Inleiding
De Wet Hervorming Kindregelingen strekt ertoe de aanvulling voor alleenstaande ouders af te schaffen per 1 januari 2015. In de WWB zal de norm voor de alleenstaande ouder worden gelijkgesteld met die van alleenstaanden. Binnen de IOAW en de IOAZ wordt de norm voor de alleenstaande werkloze werknemer of gewezen zelfstandige met een of meer kinderen jonger dan 18 jaar gelijkgesteld met die van de alleenstaande werkloze werknemer of gewezen zelfstandige zonder kinderen. Of het extra kindgebonden budget via de Belastingdienst dit verlies aan inkomen opvangt, is op z'n minst een terechte vraag. Het betreft hier een wettelijke verplichting die wij naar eer en geweten zullen moeten uitvoeren, ondanks een mogelijke inkomsten achteruitgang. Ter voorkoming van grote financiële problemen van alleenstaande ouders zal de afdeling Werk en Inkomen dit nauwkeurig monitoren.

Hoofdstuk 2 Duurzaam meedoen
Mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt verkeren in bijzondere omstandigheden en/of hebben functionele beperkingen. U stelt dat daarom niet eenduidig met regels kan worden omgegaan.
In reactie hierop wil ik aangeven dat de gemeente Zuidplas haar inwoners stimuleert om duurzaam te participeren. Ondanks landelijk dwingende wetgeving zullen de individuele omstandigheden altijd worden meegewogen.

U adviseert om op de loonwaarde meting de beroep en bezwaar procedure van kracht te laten zijn.
Ik kan u meedelen dat alle besluiten betreffende 'duurzaam meedoen', dus ook een loonwaarde meting, onderhavig zijn aan bezwaar- en beroep.

Voor de gemeente Zuidplas is beschut werken een grote prioriteit en zeker geen loze optie.
De gemeente initieert zelf initiatieven voor het uitvoeren van beschut werk. Momenteel loopt een pilot met de partners Gemiva, Kwintes, ASVZ, Reakt, MEE en Promen. Daarnaast worden lokale ondernemers op maatschappelijk verantwoord ondernemen en investeren in de samenleving aangesproken en wordt onderzocht of de gemeente samen kan optrekken met het bedrijfsleven in Zuidplas.
Ook als wethouder Economische Zaken zal ik hierop inzetten tijdens mijn bedrijfsbezoeken, overleg met het Economisch Platform en in gesprek met vertegenwoordigers van werkgeversorganisaties.

Verder wordt ook binnen Promen gewerkt aan een ondernemingsplan waar de gemeente in participeert. Promen blijft ook in de toekomst een plaats waar we met beschut werken terecht kunnen. Tenslotte ziet de gemeente mogelijkheden met leer-/werkbedrijven als het gaat om beschut werken. Daar de gemeente Zuidplas een lerende organisatie is, ga ik er van uit dat na de eerste aanloop het aantal beschutte werkplekken groeiende zal zijn. Ik zal u van de ontwikkelingen op de hoogte houden.

Op uw vraag hoe wordt omgegaan met een weigering van het UWV om een loonwaarde meting uit te voeren kan ik u geruststellen, de gemeente is namelijk de opdrachtgever aan het UWV. Zij zijn dan ook verplicht een toets uit te voeren, waaruit blijkt of een inwoner is aangewezen op beschut werk of in aanmerking kan komen voor een andere vorm van participatie/re-integratie.

U vraagt zich af in welke situatie sancties kunnen worden opgelegd bij het weigeren zich in te zetten voor de samenleving.
Het leveren van een tegenprestatie kan worden opgelegd. Het weigeren van het verrichten van een tegenprestatie is maatregelwaardig gedrag. Het verrichten van vrijwilligerswerk is wenselijk en zal met uitkeringsgerechtigden worden besproken, maar is geen voorwaarde vanuit de uitkering.
Overigens kan toestemming voor het verrichten van vrijwilligerswerk worden geweigerd, wanneer dit re-integratie dan wel werkaanvaarding in de weg staat.

Hoofdstuk 3 Beleidskeuzes Participatiewet
De collectieve regelingen Rotterdampas en ziektekostenverzekering blijven in 2015 bestaan. Het college heeft het voornemen de collectieve ziektekostenverzekering uit te breiden.

Nu andere collectieve regelingen ingaande 1-1-2015 niet langer zijn toegestaan, is het ons beleid om zoveel mogelijk op individuele basis te blijven verstrekken, waarbij met name de persoonlijke omstandigheden worden meegewogen. Hiertoe zal zowel op klantniveau als via de reguliere kanalen adequate voorlichting worden verstrekt.

De insteek van de gemeente Zuidplas is niet het versoberen van de toegang tot de individuele bijzondere bijstand naar 100% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm. Wij handhaven juist de huidige 115% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm waarboven een draagkracht wordt berekend. Dit is een verruiming van het huidige beleid bij de categoriale regelingen, waarbij 110% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm wordt gehanteerd.
Het college kan niet aan uw wens om de toegangsgrens op 130% te leggen tegemoetkomen, daar bij toepassing van dit percentage de prikkel om te gaan werken sterk afneemt. Daarnaast zal ook het gemeentebudget extra onder druk komen te staan.

Afsluitende opmerkingen
In het jaar 2015 zal de afdeling Werk en Inkomen zich verder voorbereiden op aansluiting bij de RSD IJsselgemeenten. Uitgangspunt is dat in Zuidplas een front office aanwezig blijft, waar met name informatie, advies en het aanvragen van uitkeringen de core business is. Ook schuldhulpverlening zal op de locatie in Zuidplas worden uitgevoerd. Voor de inwoner van Zuidplas verandert er nagenoeg niets.

U behartigt vanuit de adviesraad de belangen van klanten. Het college heeft haar verantwoordelijkheid met inachtneming van de wet. Wij zullen daar waar mogelijk is de grenzen van de wet opzoeken om te voorkomen dat mensen in de problemen komen.

De gemeente Zuidplas is reeds gestart met voorlichting aan de inwoners over de participatiewet binnen het geheel van de decentralisaties. Daarnaast zullen wij alle inwoners, die voorheen een ambtshalve verstrekking ontvingen aanschrijven. Tenslotte zullen wij ook, nadat de nota bijzondere bijstand 2015 is vastgesteld, via de gebruikelijke kanalen communiceren.

Ik hoop u met deze reactie van dienst te zijn geweest.

Met vriendelijke groet,

D.B. van Woudenberg
Wethouder Werk en Inkomen

Postadres Postbus 100, 2910 AC Nieuwerkerk aan den IJssel **T** 0180 330300 **F** 0180 330329 **E** gemeente@zuidplas.nl **www.zuidplas.nl**
Gemeentehuis Raadhuisplein 1, 2914 KM Nieuwerkerk aan den IJssel / **De Saffier** Kleinpolderlaan 4, 2911 PA Nieuwerkerk aan den IJssel